

-ร่าง-

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.

หลักการ

จัดให้มีระบบภาษีที่เหมาะสมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร และกำหนดให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิธีการหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่เหมาะสมและเพียงพอ สำหรับนำไปใช้ในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดสรรภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรกลับคืนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้เสียภาษีมูลมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการ รวมถึงกำหนดให้ประชาชนสามารถบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะช่วยทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสมเพียงพอ และช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

-ร่าง-
พระราชบัญญัติ
จัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๖๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ภาษีเงินได้” หมายความว่า ภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร
“ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง” หมายความว่า ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“จังหวัด” หมายความว่ารวมถึงกรุงเทพมหานครด้วย

“คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“การบริจาคเงิน” หมายความว่ารวมถึง การอุทิศที่ดินหรือทรัพย์สินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตน

กฎกระทรวง ระเบียบและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ร้อยละสิบของภาษีเงินได้
ที่จัดเก็บจากผู้เสียภาษีซึ่งมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตจังหวัด โดยเป็นหน้าที่ของ
กรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

ให้กระทรวงการคลังโอนภาษีเงินได้ที่จัดเก็บได้ตามวรรคหนึ่งให้กระทรวงมหาดไทย
เพื่อนำไปจัดสรรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการจัดสรร
ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนดโดยประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดเก็บภาษีเงินได้เพิ่มขึ้น โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บ
เพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่กำหนดในกฎกระทรวง และถือเป็นภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากร
ที่จะจัดเก็บ

มาตรา ๗ ให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการจัดทำบริการ
สาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เป็นวิธีการหนึ่งที่เป็นในการพัฒนา
และสนับสนุนเสถียรภาพความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม และถือเป็นรายจ่ายเพื่อการสาธารณประโยชน์
ตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง
ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศ
กำหนด

มาตรา ๘ ผู้บริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการลดภาษีตามกฎหมาย
ว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

มาตรา ๙ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพัฒนาระบบ
อิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดหา จัดทำสิ่งของหรือผลิตภัณฑ์ชุมชนของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีขึ้นเป็นกรณีพิเศษ
เพื่อตอบแทนผู้บริจาคเงินแต่ละราย โดยมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานไม่เกินร้อยละสิบของเงินที่ได้รับบริจาค
ในแต่ละปี ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๑ การตราพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ และการดำเนินการ
อื่นใดที่จำเป็นต้องทำเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจ
ดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี